

---

UNIVERSITÉ PANTHÉON-ASSAS  
COURS de M. le Professeur Dominique CHAGNOLLAUD DE SABO  
DROIT CONSTITUTIONNEL, 1<sup>RE</sup> ANNÉE  
Année 2017– 2018

PLAN DE COURS  
1<sup>er</sup> semestre

PREMIÈRE PARTIE LES FONDEMENTS DU DROIT  
CONSTITUTIONNEL

CHAPITRE INTRODUCTIF Le siège du pouvoir : l'État

SECTION 1 Aux origines de l'État

§ 1. L'État, expression du contrat social

§ 2. L'État comme processus historique

SECTION 2 Les caractéristiques de l'État moderne

§ 1. Les caractéristiques politiques de l'État

§ 2. L'État est une personne morale dotée de la souveraineté

TITRE 1 LA CONSTITUTION

CHAPITRE 1 Le socle du pouvoir : la Constitution

SECTION 1 La signification politique et juridique de la Constitution

— | | —  
§ 1. Constitutions coutumières et Constitutions écrites

§ 2. Le contenu de la Constitution

SECTION 2 Établissement et révision des Constitutions

§ 1. L'établissement des Constitutions

§ 2. La révision des Constitutions écrites et le problème de la supraconstitutionnalité

§ 3. Coutume et « Conventions »

SECTION 3 Les Constitutions nationales et le droit international et européen

§ 1. Constitutions nationales et droit international

§ 2. L'introduction des normes internationales et issues du droit de l'Union européenne en droit interne

CHAPITRE 2 La limitation du pouvoir par la Constitution : le contrôle de constitutionnalité

SECTION 1 Le contrôle non juridictionnel de Constitutionnalité

§ 1. Le contrôle direct par le peuple est resté très théorique

§ 2. Le contrôle par un organe politique n'a jamais fonctionné : le cas français

SECTION 2 Le contrôle juridictionnel de constitutionnalité des lois

§ 1. « Modèles » et missions de la justice constitutionnelle

§ 2. La juridiction constitutionnelle

SECTION 3 Le contrôle juridictionnel en débat

§ 1. Les pouvoirs du juge constitutionnel sont-ils exorbitants ?

— | | —  
§ 2. Quelle est la légitimité du rôle du juge constitutionnel ?

## TITRE 2 LA DIVISION DU POUVOIR

### CHAPITRE 1 La séparation horizontale des pouvoirs

#### SECTION 1 La séparation des pouvoirs, mythe constitutionnel

§ 1. Théorie et pratique de la séparation des pouvoirs : l'influence de Montesquieu

§ 2. La distribution contemporaine du pouvoir s'éloigne du schéma de Montesquieu

#### SECTION 2 Un mythe fondateur de la classification des régimes politiques

§ 1. La distinction traditionnelle : régime parlementaire/régime présidentiel

§ 2. Les avatars du régime parlementaire

§ 3. Les avatars du régime présidentiel : les régimes semi-présidentiels

§ 4. Les fluctuations du régime présidentiel : les régimes dits « présidentialistes »

### CHAPITRE 2 La division verticale du pouvoir : les formes de l'État

#### SECTION 1 L'État fédéral

§ 1. La spécificité de l'État fédéral

§ 2. L'État fédéral se forme différemment selon les cas mais repose sur des principes communs

§ 3. L'évolution contemporaine du fédéralisme : vers la centralisation ?

§ 4. À mi-chemin entre la fédération et la confédération : l'Union européenne

SECTION 2 L'État unitaire

§ 1. Les aménagements de l'État unitaire :  
déconcentration et décentralisation

§ 2. La « dévolution » au Royaume-Uni

SECTION 3 Les États régionaux

§ 1. Les régionalismes italien et espagnol

§ 2. De la décentralisation au fédéralisme

TITRE 3 LA PARTICIPATION DES CITOYENS AU  
POUVOIR :LA DÉMOCRATIE

CHAPITRE 1 Les fondements de la participation  
:démocratie et représentation

SECTION 1 Le titulaire de la souveraineté

§ 1. La théorie de la souveraineté populaire

§ 2. La théorie de la souveraineté nationale

SECTION 2 Une synthèse : vers une démocratie représentative

§ 1. Les facteurs d'évolution

§ 2. Le droit consacre l'abandon progressif du mandat  
représentatif

CHAPITRE 2 Les techniques de participation : élections  
et votations

SECTION 1 Le droit de suffrage

§ 1. L'exercice du droit de vote demeure lié à certaines  
conditions

§ 2. L'égalisation continue du suffrage

§ 3. Liberté et secret du vote

SECTION 2 Les modes de scrutin

§ 1. Des techniques souvent complexes

§ 2. Des effets abusivement simplifiés

SECTION 3 Les techniques de démocratie directe

§ 1. Rappel, veto populaire, initiative législative populaire

§ 2. Le référendum (typologie)

DEUXIÈME PARTIE HISTOIRE  
CONSTITUTIONNELLE

DE LA FRANCE : DE LA RÉVOLUTION FRANÇAISE À LA  
FONDATION DE LA VÈME RÉPUBLIQUE

CHAPITRE 1 De la fin de l'Ancien Régime à l'Empire  
(1789-1815)

SECTION 1 La fin de l'Ancien Régime : 1789

§ 1. La révolution politique (mai-juin)

§ 2. La révolution sociale (juillet-août)

SECTION 2 De la constituante à la législative (1789-1792)

§ 1. La rédaction de la Constitution de 1791

§ 2. La Constitution de 1791

§ 3. Les conflits institutionnels entre le roi et l'Assemblée

SECTION 3 La France à la recherche de sa Constitution  
(1792-1799)

§ 1. Le projet des Girondins

§ 2. La Constitution montagnarde du 24 juin 1793

§ 3. La Constitution de l'an III

CHAPITRE 2 L'apprentissage du parlementarisme:(1815-  
1848)

SECTION 1 La Charte de 1814 et la seconde Restauration

- § 1. Les pouvoirs selon la Charte
  - § 2. L'apprentissage du parlementarisme
- SECTION 2 La Charte de 1830 et la monarchie de Juillet
- § 1. La Charte de 1830 et les gouvernements de Louis-Philippe
  - § 2. La consolidation des acquis du parlementarisme

### CHAPITRE 3 De la Seconde République au Second Empire

(1848-1870)

#### SECTION 1 La Constitution de 1848

- § 1. Les débats préparatoires
- § 2. Les traits fondamentaux
- § 3. Une première « cohabitation » entre l'Assemblée et le Président : vers le coup d'Etat.....

#### SECTION 2 La Constitution de 1852 et l'évolution parlementaire des institutions

- § 1. Les bases de la nouvelle Constitution
- § 2. L'évolution parlementaire des institutions

### CHAPITRE 4 La III<sup>e</sup> République (1870-1940)

#### SECTION 1 La République incertaine (1870-1875)

- § 1. Le gouvernement de M. Thiers
- § 2. Vers de nouvelles institutions (mai 1873-1875)

#### SECTION 2 La « Constitution » de 1875

- § 1. Un exécutif à deux têtes ?
- § 2. La prééminence du Sénat sur la Chambre des députés
- § 3. Une Constitution orléaniste ?

#### SECTION 3 La conquête des institutions par les

républicains :(1875-1879)

§ 1. La mise en place des institutions et la crise du 16 mai

§ 2. La victoire des républicains

SECTION 5 La crise des institutions après-guerre

§ 1. La rupture de l'équilibre initial des pouvoirs

§ 2. Le dérèglement des institutions

§ 3. La fin de la III<sup>e</sup> République

CHAPITRE 5 La IV<sup>e</sup> République

SECTION 1 La transition républicaine (1944-1946)

§ 1. La réflexion constitutionnelle pendant la guerre

§ 2. L'incertitude constitutionnelle

SECTION 2 Les institutions de la IV<sup>e</sup> République et leur déviation (1946-1958)

§ 1. Les institutions

§ 2. Les déviations de la Constitution et le retour aux usages de la III<sup>ème</sup> République

CHAPITRE 6 : GENESE DE LA VÈME  
RÉPUBLIQUE

SECTION 1 La transition politique et juridique

§ 1. La transition politique

§ 2 La transition juridique

SECTION 2. La transition juridique

A. Les trois lois du 3 juin 1958

— | | —

## B. Les bases de la nouvelle Constitution

### SECTION 3 – Les caractères initiaux

§ 1. La « séparation des pouvoirs »

§ 2. Le pouvoir exécutif restauré tire d'abord sa force de la Constitution

§ 3. Le parlementarisme rationalisé

### SECTION 3 – La présidentialisation du régime

§ 1. L'enracinement de la prééminence présidentielle

#### A. Les facteurs de l'enracinement

§ 2. La révision issue des travaux du Comité Balladur et ses suites

## CHAPITRE 7 : LES PRINCIPES DE LA VÈME RÉPUBLIQUE

### SECTION 1 – Le principe d'indivisibilité

§ 1. Un seul peuple, une seule loi, les limites à l'autodétermination

§ 2. Indivisibilité de la République, unicité du peuple français et principe d'égalité : la question des langues



— | | —  
régionales

§ 3. Les collectivités territoriales de la République et l'outre-mer

SECTION 2 – Le principe de laïcité

SECTION 3 – Le principe d'égalité

§ 1. L'interdiction des discriminations fondées sur l'origine, le sexe, la race ou la religion

§ 2. Les discriminations et la question de la parité

§ 3. Les discriminations opérées outre-mer

SECTION 4 – La souveraineté

§ 1. Langue, symboles et tradition républicaine de la France

§ 2. Souveraineté du peuple, citoyenneté et électorat, universalité et égalité du suffrage

§3. La médiation des partis